

## ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	7
-------------------	---

### CAPÍTULO I

#### **Principio de legalidad de las faltas y las sanciones: reserva de ley y tipicidad**

1.	Punto de partida .....	17
1.1.	Principio de reserva de ley en materia sustancial y de procedimiento.....	17
1.2.	Tipicidad .....	18
2.	Desarrollos legales.....	19
2.1.	Ley 1949 de 2019 .....	19
	2.1.1. Infracciones.....	19
	2.1.2. Sanciones .....	25
2.2.	Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) .....	31
	2.2.1. Régimen sancionatorio en el sector de gestión catastral .....	32
	2.2.2. Régimen sancionatorio en el sector postal .....	34

2.2.3.	Régimen aplicable en materia sanitaria, fitosanitaria, de inocuidad y forestal comercial.....	37
2.2.4.	Potestad sancionadora en el servicio público de adecuación de tierras	37
3.	Desarrollos jurisprudenciales .....	38
3.1.	Concepto 2403 del 5 de marzo de 2019 de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado .....	38
3.2.	Auto del 28 de febrero de 2020 (Sección Primera del Consejo de Estado) .....	41

## CAPÍTULO II

### **Culpabilidad**

1.	Punto de partida .....	45
2.	Desarrollo legal.....	47
2.1.	La culpabilidad en el Decreto Ley 403 de 2020 .....	47
2.2.	Principio de personalidad de la infracción y la sanción .....	50
2.3.	“Juicio” de reproche subjetivo o culpabilidad en sentido estricto (incluye la determinación previa de imputabilidad).....	53
2.4.	Grado de culpabilidad para la imposición de la pena o sanción: culpa o dolo.....	61
3.	Desarrollo jurisprudencial: Sentencia C-038 de 2020 de la Corte Constitucional.....	64

3.1.	<i>Ratio decidendi</i> .....	65
3.2.	<i>Obiter dictum</i> .....	76

## CAPÍTULO III

### **Temas clave del procedimiento sancionatorio**

1.	Favorabilidad.....	83
1.1.	Punto de partida .....	83
1.2.	Desarrollo jurisprudencial: Sentencia de Unificación de la Sección Cuarta del Consejo de Estado del 14 de noviembre de 2019....	84
2.	Imparcialidad de la autoridad competente.....	85
2.1.	Punto de partida .....	85
2.2.	Desarrollo legal.....	86
	2.2.1. Noción de imparcialidad en las actuaciones administrativas sancionatorias.....	87
	2.2.2. La propuesta para el caso colombiano .....	89
	2.2.3. Un camino peligroso.....	91
3.	Prelación normativa. Ley probatoria aplicable .....	93
3.1.	Punto de partida .....	93
3.2.	Desarrollo normativo .....	94
	3.2.1. Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo).....	94
	3.2.2. El procedimiento administrativo sancionatorio fiscal .....	95
3.3.	Consecuencias de la prelación normativa ...	95

3.4.	Desarrollo jurisprudencial: Sentencia C-165 de 2019 de la Corte Constitucional.....	97
3.4.1.	Ratio decidendi.....	99
4.	“Caducidad” de la potestad sancionatoria de la administración, pérdida de competencia y silencio administrativo positivo .....	109
4.1.	Punto de partida .....	109
4.2.	Desarrollo jurisprudencial .....	110
4.2.1.	Sentencia de Unificación de la Sección Cuarta del Consejo de Estado del 14 de noviembre de 2019 .....	110
4.2.2.	Conceptos 2403 y 2424 del 5 de marzo y 13 de diciembre de 2019, respectivamente, de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	111
4.2.3.	Sentencia de la Sección Primera del Consejo de Estado del 18 de julio de 2019 .....	112
5.	Plazo razonable .....	113

#### CAPÍTULO IV

##### **Control judicial del acto sancionatorio**

1.	Control integral del acto sancionatorio.....	117
2.	Reducción “a cero de la discrecionalidad administrativa” .....	124
3.	Causales de nulidad de los actos administrativos sancionatorios .....	126
3.1.	Nulidad del acto administrativo por infracción de normas en que debería fundarse....	127

3.2.	Nulidad del acto administrativo por incompetencia .....	128
3.3.	Nulidad del acto administrativo por violación del debido proceso (expedición irregular; desconocimiento del derecho de audiencia y de defensa) .....	129
3.4.	Nulidad de los actos administrativos por falsa motivación .....	131
3.5.	Desviación de las atribuciones propias de quien los profirió .....	133
	Epílogo .....	135
	Bibliografía .....	141