

## ÍNDICE GENERAL

PROLÓGO.....	xv
--------------	----

### CAPÍTULO I

#### **El origen de las asociaciones público-privadas y su marco regulatorio en américa latina**

1. CHILE.....	1
2. PERÚ.....	2
3. MÉXICO .....	3
4. BRASIL .....	3

### CAPÍTULO II

#### **Antecedentes de las APP en Colombia**

1. EL CONTRATO DE CONCESIÓN .....	5
2. GENERACIONES DEL CONTRATO DE CONCESIÓN EN COLOMBIA.....	6
2.1. Primera generación de concesiones .....	7
2.2. Segunda generación de concesiones.....	7
2.3. Tercera generación de concesiones.....	8

### CAPÍTULO III

#### **Marco legal y regulatorio de las APP en Colombia**

1. LEY 1508 DE 2012 Y SUS DECRETOS REGLAMENTARIOS.....	11
2. ELEMENTOS DEL CONTRATO DE APP .....	13
2.1. Elementos esenciales .....	14

2.2.	Elementos característicos del contrato de APP.....	14
2.3.	Elementos accidentales .....	15
2.4.	Principios generales de los contratos de APP.....	15
2.4.1.	Relación costo-beneficio .....	16
2.4.2.	Asignación de riesgos a quien esté en mejor capacidad de administrarlos .....	16
2.4.3.	Derecho a retribuciones .....	17
3.	PLAZO CONTRACTUAL .....	18
4.	APP DE INICIATIVA PÚBLICA .....	18
4.1.	Precalificación .....	18
4.2.	Apertura del proceso .....	19
4.3.	Factores de selección objetiva .....	20
4.4.	Adiciones y prórrogas en contratos de APP de iniciativa pública .....	22
5.	APP DE INICIATIVA PRIVADA.....	23
5.1.	Prefactibilidad.....	25
5.2.	Factibilidad.....	26
5.3.	Iniciativas privadas que requieren desembolso de recursos públicos.....	27
5.4.	Iniciativas privadas que no requieren desembolso de recursos públicos.....	28
5.5.	Procedimiento para la aprobación de APP de iniciativa privada .....	29
6.	JUSTIFICACIÓN PARA LA UTILIZACIÓN DEL MECANISMO DE APP .....	31
7.	INCONVENIENTES EN LA REGLAMENTACIÓN ACTUAL DE LAS APP.....	32
8.	NORMAS INCLUIDAS EN EL PND 2018-2022 .....	34
8.1.	Artículo 113 .....	34
8.2.	Artículo 116 .....	34

## CAPÍTULO IV

### **El riesgo en las APP para la provisión de infraestructura de transporte**

1.	EL CONCEPTO DE RIESGO .....	37
----	-----------------------------	----

2.	DIFERENCIA CONCEPTUAL ENTRE EL RIESGO PREVISTO EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE LA LEY 80 DE 1993 Y LA ASIGNACIÓN EFICIENTE DEL RIESGO ESTABLECIDA EN LA LEY 1508 DE 2012 .....	39
2.1.	Qué implica la expresión por cuenta y riesgo .....	39
2.2.	La asignación eficiente.....	41
3.	LA IDENTIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DEL RIESGO EN LOS CONTRATOS DE APP.....	43
3.1.	La categoría jurídica de riesgos previsibles en las APP.....	43
3.2.	El restablecimiento del equilibrio económico en los contratos de APP para la provisión de infraestructura y la teoría de la imprevisión .....	46
3.3.	El pasivo contingente .....	57
3.3.1.	Metodologías para la valoración de pasivos contingentes .....	58

CAPÍTULO V

**Política de manejo de riesgos contractuales del Estado para procesos de participación privada en infraestructura**

1.	RIESGO COMERCIAL .....	68
2.	RIESGO DE CONSTRUCCIÓN .....	68
3.	RIESGO DE OPERACIÓN.....	69
4.	RIESGO FINANCIERO .....	70
5.	RIESGO CAMBIARIO .....	70
6.	RIESGO REGULATORIO .....	71
7.	RIESGOS DE FUERZA MAYOR.....	71
8.	RIESGO DE ADQUISICIÓN DE PREDIOS .....	72
9.	RIESGO POR OBLIGACIONES AMBIENTALES.....	72
10.	RIESGO SOBERANO O POLÍTICO.....	74

CAPÍTULO VI

**La política de riesgos en infraestructura aeroportuaria**

1.	RIESGO PREDIAL .....	75
----	----------------------	----

2. RIESGO POR OBLIGACIONES AMBIENTALES.....	76
3. RIESGO DE REDES.....	77
4. RIESGOS REGULATORIOS .....	77
5. RIESGO POR FUERZA MAYOR.....	78

## CAPÍTULO VII

### **La política pública de riesgo contractual del estado en proyectos de sistemas férreos de pasajeros cofinanciados por la Nación**

1. RIESGO COMERCIAL.....	82
2. RIESGO DE DISEÑO.....	84
3. RIESGO DE CONSTRUCCIÓN .....	84
4. RIESGO PREDIAL.....	86
5. RIESGO AMBIENTAL, SOCIAL Y DE PATRIMONIO CULTURAL.....	86
6. RIESGO DE OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO.....	88
7. RIESGO CAMBIARIO .....	88
8. RIESGO ECONÓMICO .....	89
9. RIESGO FINANCIERO Y DE LIQUIDEZ.....	89
10. RIESGO DE CAMBIO REGULATORIO.....	90

## CAPÍTULO VIII

### **Las razones de política pública de las asociaciones público-privadas para la provisión de infraestructura vial**

1. ESTRUCTURACIÓN EFICAZ PARA LA ACELERACIÓN DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA.....	93
1.1. Vinculación del sector privado como socio estratégico en la financiación y ejecución de proyectos.....	94
1.2. Especificaciones técnicas que promuevan la competitividad.....	94
1.3. Renegociación de tramos de concesiones existentes .....	95
1.4. Adelantamiento de las gestiones ambientales y sociales desde la etapa de estructuración.....	95

1.5. Gestión predial eficiente.....	96
1.6. Traslado de redes e imposición de servidumbres.....	96
1.7. Manejo de riesgos no imputables al contratista.....	97
2. PROCESOS DE SELECCIÓN QUE GARANTICEN LA TRANSPARENCIA.....	97
3. GESTIÓN CONTRACTUAL ENFOCADA EN RESULTADOS.....	97

CAPÍTULO IX

**Política de riesgos en el programa de cuarta generación de concesiones viales**

1. RIESGO PREDIAL.....	100
2. RIESGOS POR OBLIGACIONES AMBIENTALES.....	100
3. RIESGO POLÍTICO-SOCIAL.....	101
4. RIESGO EN REDES.....	101
5. RIESGOS POR DISEÑOS.....	102
6. RIESGO COMERCIAL.....	102
7. RIESGO CAMBIARIO.....	102
8. RIESGOS REGULATORIOS.....	103
9. RIESGOS EN TECNOLOGÍAS DE RECAUDO.....	103
10. RIESGOS POR SOBRECOSTOS EN TÚNELES.....	104
11. RIESGOS POR FUERZA MAYOR.....	104
11.1. Fuerza mayor ambiental.....	106
11.2. Fuerza mayor por redes.....	106
11.3. Fuerza mayor predial.....	106

CAPÍTULO X

**La gestión predial en los contratos de APP para la provisión de infraestructura de transporte**

1. LA UTILIDAD PÚBLICA Y EL INTERÉS SOCIAL.....	107
2. LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO EN LA ADQUISICIÓN PREDIAL.....	109
3. EL SANEAMIENTO POR MOTIVOS DE UTILIDAD PÚBLICA.....	109

4.	ETAPAS DE LA GESTIÓN Y ADQUISICIÓN PREDIAL .....	110
4.1.	Identificación de las áreas requeridas.....	111
4.2.	Información catastral de los predios.....	111
4.3.	Oferta de adquisición .....	112
4.4.	Enajenación voluntaria.....	113
4.5.	Expropiación judicial o administrativa .....	114

## CAPÍTULO XI

### **La gestión social y ambiental en los contratos de APP para la provisión de infraestructura de transporte**

1.	EL LICENCIAMIENTO AMBIENTAL .....	117
1.1.	Definición y alcance de la licencia ambiental y autoridades ambientales competentes.....	119
1.2.	La licencia ambiental como requisito previo al inicio de obras y al otorgamiento de la concesión portuaria.....	120
1.3.	Intervenciones en materia de infraestructura de transporte que requieren licenciamiento ambiental por parte de la ANLA .....	120
1.4.	Competencia de las corporaciones autónomas regionales en el otorgamiento o negación de licencias ambientales en proyectos de infraestructura de transporte.....	121
1.5.	Estudios ambientales.....	122
1.5.1.	DAA.....	122
1.5.2.	EIA .....	123
1.6.	Procedimiento para la obtención de la licencia ambiental.....	125
1.6.1.	DAA.....	125
1.6.2.	Solicitud de licencia ambiental .....	126
2.	LAS CONSULTAS PREVIAS .....	129
2.1.	Certificación de presencia de comunidades.....	131
2.2.	Etapas de coordinación y preparación .....	132
2.3.	Preconsulta.....	132
2.4.	Etapas de consulta previa .....	133
2.5.	Etapas de seguimiento de acuerdos .....	134
3.	EL RÉGIMEN DE CAMBIOS MENORES O AJUSTES NORMALES RESPECTO DE LAS LICENCIAS AMBIENTALES.....	135

CAPÍTULO XII

**Gestión de redes en contratos de APP  
para la provisión de infraestructura  
de transporte**

GESTIÓN DE REDES EN CONTRATOS DE APP PARA LA PROVISIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE.....	139
--	-----

CAPÍTULO XIII

**Financiación de proyectos de infraestructura de transporte**

1. PRINCIPALES PARTICIPANTES EN LA FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE.....	148
1.1. La entidad contratante .....	148
1.2. La sociedad concesionaria .....	149
1.3. Los inversionistas o accionistas .....	149
1.4. Los prestamistas.....	149
1.5. El patrimonio autónomo .....	150
1.6. Las interventorías.....	150
2. LOS CONTRATOS DE CRÉDITO.....	151

CAPÍTULO XIV

**Contratos *engineering, procurement and construction* (EPC)**

CONTRATOS <i>ENGINEERING, PROCUREMENT AND CONSTRUCTION</i> (EPC).....	153
---	-----

CAPÍTULO XV

**Nulidad de los contratos de APP**

1. LA NULIDAD EN EL DERECHO CIVIL Y COMERCIAL .....	157
2. EL OBJETO Y LA CAUSA ILÍCITOS EN EL DERECHO COMÚN.....	158
3. LA NULIDAD ABSOLUTA POR OBJETO O CAUSA ILÍCITOS A SABIENDAS, Y LAS RESTITUCIONES MUTUAS EN EL DERECHO COMÚN.....	159
4. EL RÉGIMEN DE NULIDADES EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL.....	160
5. LAS RESTITUCIONES MUTUAS EN LOS CONTRATOS DE APP .....	163
6. LOS TERCEROS DE BUENA FE .....	171

CAPÍTULO XVI

**Mecanismos alternativos de solución de controversias  
en contratos de APP**

1. PANELES DE EXPERTOS .....	175
2. ARBITRAJE.....	177
3. AMIGABLE COMPOSICIÓN .....	179