

## ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	xxxii
-------------------	-------

### CAPÍTULO I

#### **Nociones generales**

I. RELACIONES DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO CON OTRAS RAMAS DEL DERECHO PROCESAL .....	1
1. Relaciones entre el derecho procesal administrativo y el derecho procesal constitucional.....	1
1.1. Procedimiento ante la jurisdicción constitucional.....	2
1.2. Procedimiento ante la jurisdicción contencioso administrativa .....	4
2. Relaciones entre el derecho procesal administrativo y el derecho procesal civil.....	5
3. Relaciones entre el derecho procesal administrativo y los procedimientos administrativos.....	5
II. EL CONCEPTO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	6
1. Jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	8
2. Antecedentes .....	8
3. Concepto de lo contencioso administrativo.....	9
III. LAS FUENTES DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO .....	10
1. Constitución Política.....	10
1.1. Constitucionalización del derecho procesal administrativo .....	10
1.2. Bloque de constitucionalidad .....	12
2. Tratados internacionales .....	13
2.1. Derecho comunitario andino .....	14

2.2. Convención Americana de Derechos Humanos o Pacto de San José de Costa Rica.....	15
3. Ley y decretos leyes .....	18
4. Decretos reglamentarios y otros actos administrativos.....	19
4.1. Reglamentos .....	19
4.2. Otros actos administrativos.....	19
4.3. La jerarquía normativa y el respeto del acto propio.....	19
5. Principios generales del derecho.....	20
6. Costumbre .....	20
7. Jurisprudencia.....	20

## CAPÍTULO II

### Sistemas de control de legalidad

1. Juez administrativo y juez ordinario .....	23
2. Derecho aplicable.....	24
I. EL CONTROL POR UN JUEZ ESPECIALIZADO INDEPENDIENTE: DUALIDAD DE AUTORIDADES EN FRANCIA .....	25
1. Antecedentes históricos .....	26
1.1. Separación de autoridades administrativas y judiciales o Época de la Justicia Retenida.....	26
1.2. Consejo de Estado .....	28
1.3. Justicia delegada .....	28
2. Organización de la jurisdicción administrativa en Francia .....	28
II. EL CONTROL POR UN JUEZ ESPECIALIZADO EN EL SENO DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA ..	29
1. Alemania.....	30
2. España .....	31
3. Italia.....	32
4. México.....	33
5. Argentina .....	34
III. LA UNIDAD DE JURISDICCIÓN.....	35
1. Gran Bretaña .....	35
1.1. Common Law .....	35
1.2. Crítica a Dicey.....	36
1.3. Estado actual de la cuestión.....	37
2. Estados Unidos de Norteamérica.....	37

PRIMERA PARTE  
**LA ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO  
 ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA**

CAPÍTULO I  
**Antecedentes de la jurisdicción**

I.	ETAPA PREJURISDICCIONAL.....	42
	1. Origen del Consejo de Estado.....	42
	2. Evolución del Consejo de Estado .....	45
	3. El Consejo de Estado como Órgano jurisdiccional .....	48
II.	EVOLUCIÓN DE LA JURISDICCIÓN ESPECIALIZADA .....	49
	1. Ley 130 de 1913 .....	50
	2. Ley 167 de 1941 .....	51
	3. Decreto Ley 01 de 1984 .....	52
	4. Constitución Política de 1991 .....	52
	5. Mecanismos alternativos de solución de conflictos .....	52
	6. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (L. 1437 de 2011) .....	53
	6.1. Necesidad de un nuevo código .....	53
	6.2. Algunos rasgos generales del nuevo código .....	54
	6.2.1. Procedimiento administrativo .....	54
	6.2.2. Proceso contencioso administrativo .....	55
	7. Reforma Constitucional de 2015.....	56
	8. La Ley 2080 de 2021 .....	57
	9. Decreto Legislativo 806 de 2020 .....	58

CAPÍTULO II  
**El Consejo de Estado**

I.	ORGANIZACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO .....	61
	1. Integración del Consejo de Estado .....	61
	1.1. Antecedentes .....	61
	1.1.1. Elección por la Corte Suprema de Justicia .....	61
	1.1.2. Elección por las Cámaras Legislativas .....	61
	1.1.3. Elección por cooptación simple.....	62

1.1.4. Elección de listas elaboradas por el Consejo Superior de la Judicatura.....	62
1.2. Frustrado nuevo sistema de listas: Consejo de Gobierno Judicial .....	64
2. Requisitos de los Consejeros de Estado .....	65
3. Elección de Consejeros de Estado .....	65
4. Período de los Consejeros de Estado .....	67
5. Elección de Consejeros de Estado en provisionalidad y en encargo ...	67
6. Prohibiciones e incompatibilidades de los Consejeros de Estado .....	68
7. Conjuces.....	68
8. Responsabilidad de los Consejeros de Estado .....	69
8.1. Sistema vigente .....	69
8.2. Frustrado nuevo régimen de responsabilidad.....	70
II. ESTRUCTURA DEL CONSEJO DE ESTADO .....	71
1. Sala plena o Consejo pleno.....	72
2. Sala de lo Contencioso Administrativo .....	74
2.1. Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	74
2.2. Sala de lo Contencioso Administrativo .....	75
2.2.1. Competencia del Consejo de Estado con garantía de doble conformidad.....	77
2.2.2. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación .....	77
2.3. Secciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	78
2.4. Asuntos comunes a las distintas secciones .....	80
2.5. Salas especiales de decisión.....	80
2.6. Salas especiales de decisión de pérdida de investidura .....	81
3. Sala de consulta y servicio civil .....	81
4. Sala de gobierno .....	84
5. Dignatarios de la corporación.....	84
5.1. Presidente .....	84
5.2. Vicepresidente.....	85
5.3. Presidentes de salas y secciones .....	85
III. EL MINISTERIO PÚBLICO .....	85
IV. LA AGENCIA NACIONAL DE DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO .....	87
V. EL FUNCIONAMIENTO DEL CONSEJO DE ESTADO.....	88

### CAPÍTULO III Los tribunales administrativos

I.	LA ORGANIZACIÓN DE LOS TRIBUNALES.....	91
	1. Creación de los tribunales administrativos.....	91
	2. Organización de los tribunales .....	93
	3. Elección de magistrados de tribunal.....	93
	4. Evaluación de los magistrados .....	95
	5. Responsabilidad de los magistrados de tribunal.....	95
II.	COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES .....	96
	1. Funciones administrativas .....	97
	2. Funciones jurisdiccionales .....	97
	2.1. Asuntos de única instancia .....	97
	2.2. Asuntos de primera instancia .....	98
	2.3. Asuntos de segunda instancia .....	101

### CAPÍTULO IV Los juzgados administrativos

I.	PUESTA EN MARCHA DE LOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS.....	103
II.	COMPETENCIA DE LOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS .....	105
	1. Asuntos de única instancia.....	105
	2. Asuntos de primera instancia .....	106

## SEGUNDA PARTE EL AUTOCONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EN VÍA ADMINISTRATIVA

### CAPÍTULO I Los recursos en vía administrativa

I.	CONSIDERACIONES PREVIAS.....	110
	1. Debido proceso administrativo .....	110
	2. Procedimiento administrativo general y procedimientos administrativos especiales.....	112
	3. Clases de control.....	113

4.	Fundamento de los recursos en vía administrativa.....	113
5.	Efectos de los recursos .....	114
6.	El acto administrativo recurrible.....	115
II.	LOS RECURSOS EN VÍA ADMINISTRATIVA.....	116
1.	Noción de jerarquía en la Administración .....	116
2.	Concepto de recurso .....	117
3.	Recursos en vía administrativa .....	118
4.	Recurso extraordinario de revisión en el derecho latinoamericano .....	119
5.	Recurso de recursos .....	120
6.	Trámite de los recursos.....	121
7.	Requisitos para interponer los recursos.....	122
7.1.	Presentación de los recursos.....	122
7.2.	Fundamento de los recursos.....	123
7.3.	Principio " <i>Solve et Repete</i> " .....	123
7.4.	Pruebas.....	123
7.5.	Identificación del interesado .....	124
7.6.	Falta de requisitos .....	124
8.	Notificación o publicación del acto administrativo.....	125
8.1.	Procedimiento común .....	125
8.1.1.	Publicación de actos administrativos generales .....	125
8.1.2.	Notificación de actos administrativos particulares.....	126
8.2.	Notificación en procedimientos especiales.....	128
8.3.	Importancia del acto de notificación.....	128
9.	Decisión.....	128
9.1.	Su contenido.....	129
9.2.	Características de la decisión .....	129
9.3.	Principio de la " <i>reformatio in pejus</i> " .....	130
10.	Conclusión de los procedimientos administrativos o agotamiento de la vía administrativa.....	131
10.1.	Inexistencia de recursos .....	132
10.2.	Interposición y decisión de los recursos .....	132
10.3.	Vencimiento del término para interponer los recursos .....	133
10.4.	Desistimiento de los recursos .....	133
10.5.	Silencio administrativo positivo .....	133

**CAPÍTULO II**  
**El silencio administrativo**

I.	SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO .....	136
1.	Silencio administrativo negativo frente a los recursos .....	137
2.	Silencio administrativo negativo frente a las peticiones.....	139
II.	SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO.....	140
1.	Silencio administrativo positivo frente a los recursos .....	140
1.1.	Servicios públicos domiciliarios .....	141
1.2.	Materia tributaria .....	141
1.3.	Materia cambiaria.....	142
1.4.	Materia sancionatoria.....	142
2.	Silencio administrativo positivo frente a peticiones.....	142
2.1.	Materia contractual .....	142
2.2.	Solicitud de información .....	143
2.3.	Licencias urbanísticas .....	144
3.	Revocación de actos administrativos producto del silencio administrativo positivo.....	145

**CAPÍTULO III**  
**La revocación directa de los actos administrativos**

I.	REVOCACIÓN DIRECTA Y NOCIONES AFINES .....	148
1.	Revocación en vía administrativa y revocación directa.....	148
2.	Revocación directa y nulidad del acto .....	149
3.	Revocación directa y derogatoria.....	150
II.	RÉGIMEN GENERAL DE LA REVOCACIÓN DIRECTA .....	150
1.	Revocación directa y recursos en vía administrativa .....	151
2.	Clases de revocación.....	152
3.	Causales de revocación .....	152
4.	Oferta de revocación del acto .....	153
5.	Acto revocable.....	154
6.	Control del acto revocatorio .....	155
III.	REGÍMENES ESPECIALES DE REVOCACIÓN.....	156
1.	Revocación de actos administrativos contractuales.....	156

2. Revocación de actos sancionatorios disciplinarios.....	157
3. Revocación directa del acto de levante en aduanas .....	158

### TERCERA PARTE

## EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN EN VÍA JUDICIAL

### CAPÍTULO I

#### Consideraciones generales sobre el objeto de la jurisdicción contencioso administrativa

I. ANTECEDENTES .....	160
1. Criterio de la función administrativa.....	161
2. Abandono del criterio de la función administrativa .....	162
II. EL OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	163
III. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	164
1. Gestión pública y gestión privada .....	165
2. Noción de acto administrativo .....	166
3. Función administrativa y función gubernamental .....	169
3.1. Función administrativa .....	169
3.2. Función gubernamental .....	169
3.2.1. Función gubernamental en el derecho extranjero .....	170
3.2.2. Función gubernamental en el derecho colombiano.....	172
IV. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA CUMPLIDA POR PARTICULARES.....	177
V. LOS ACTOS SUSTRÁIDOS AL CONOCIMIENTO DE LA JURISDICCIÓN .....	179
1. Actos de la Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	179
2. Decisiones en juicios de policía.....	181
3. Decisiones de autoridades administrativas en función jurisdiccional..	182
3.1. Funciones jurisdiccionales de las superintendencias.....	183
3.1.1. Superintendencia de Industria y Comercio .....	183
3.1.2. Superintendencia de Sociedades .....	183
3.1.3. Superintendencia Financiera .....	184
3.2. Dirección Nacional de Derechos de Autor.....	184
3.3. Actos de la Dirección Marítima y Portuaria y Capitanías de Puerto.....	184

**CAPÍTULO II**

**El origen de las controversias sujetas a control**

I. EL ACTO ADMINISTRATIVO JUSTICIABLE .....	187
1. Acto definitivo demandable .....	187
2. Actos no demandables .....	188
2.1. Acto de trámite o preparatorio.....	188
2.2. Acto de ejecución.....	190
2.3. Circulares de servicio.....	191
2.4. Conceptos .....	192
2.5. Directivas presidenciales .....	193
II. LAS OPERACIONES ADMINISTRATIVAS.....	194
III. LOS HECHOS Y OMISIONES ADMINISTRATIVOS.....	194
IV. LOS CONTRATOS ESTATALES .....	195
V. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO LEGISLADOR.....	196
VI. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO JUEZ.....	197
VII. CONCLUSIÓN .....	197

**CAPÍTULO III**

**La distribución de competencias**

1. Competencia por razón del territorio .....	200
2. Competencia por razón de la cuantía .....	201
3. Criterio subjetivo .....	202
4. Criterio funcional.....	202
5. Fuero de atracción.....	202
6. Conflictos de competencias.....	203

**CAPÍTULO IV**

**El control de legalidad**

I. LA NOCIÓN DE LEGALIDAD .....	205
II. EL CONTROL DE LEGALIDAD EN PAÍSES EUROPEOS .....	208
1. Invalidez en el derecho español.....	208
2. Invalidez en el derecho italiano .....	210

3.	Invalidez en el derecho francés .....	210
4.	Invalidez en el derecho alemán .....	212
III.	EL CONTROL DE LEGALIDAD EN COLOMBIA .....	213
1.	Control clásico de legalidad.....	214
2.	Extensión del control.....	216
2.1.	Relaciones poder discrecional y poder reglado.....	216
2.2.	Control del acto político o de gobierno.....	217
2.3.	Control de los actos administrativos de particulares.....	218
3.	Fuentes de la legalidad .....	219
3.1.	Bloque de constitucionalidad .....	220
3.2.	Bloque de legalidad .....	221
3.3.	Bloque reglamentario.....	222
3.4.	Extensión de la jurisprudencia.....	222
3.5.	Carácter vinculante de las normas.....	222

## CAPÍTULO V

### **Los medios de control o acciones contenciosas administrativas de origen legal**

I.	MEDIO DE CONTROL O ACCIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD .....	225
1.	Antecedentes del control de constitucionalidad por el juez administrativo.....	226
1.1.	Control indirecto o mediato de constitucionalidad.....	226
1.2.	Control directo o inmediato de constitucionalidad.....	227
2.	Acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	228
2.1.	Regulación legal.....	230
2.2.	Procedimiento .....	231
2.3.	Diferencias entre nulidad por inconstitucionalidad y nulidad .....	232
3.	Valor de la sentencia en procesos de nulidad por inconstitucionalidad .....	232
II.	MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD .....	233
1.	Características .....	235
2.	Efectos de la declaratoria de nulidad.....	236
3.	Purga de ilegalidad, convalidación o saneamiento del acto .....	236
3.1.	Purga de ilegalidad.....	236
3.2.	Convalidación o saneamiento .....	237
4.	Causales de nulidad de los actos administrativos.....	239

II.1.	LA LEGALIDAD EXTERNA DEL ACTO.....	240
1.	La incompetencia .....	240
1.1.	Incompetencia " <i>ratione materiae</i> " .....	242
1.2.	Incompetencia " <i>ratione loci</i> " .....	242
1.3.	Incompetencia " <i>ratione temporis</i> " .....	243
1.4.	Delegación de funciones .....	243
1.5.	Funcionario de <i>jure</i> y funcionario de hecho .....	244
1.6.	Usurpador de funciones.....	245
1.7.	Gobierno de <i>facto</i> .....	245
2.	Los vicios de forma.....	246
3.	El derecho de audiencia y defensa.....	248
II.2.	LA LEGALIDAD INTERNA DEL ACTO .....	249
1.	Falsa motivación.....	249
1.1.	Error de hecho .....	250
1.2.	Error de derecho.....	250
2.	Desvío de poder.....	251
2.1.	Actos en interés particular.....	252
2.2.	Actos en interés general.....	252
II.3.	INFRACCIÓN DE LAS NORMAS EN QUE EL ACTO DEBERÍA FUNDARSE .....	253
III.	MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	253
1.	Rasgos de la nulidad y restablecimiento del derecho.....	254
2.	Procedencia de los contenciosos subjetivo y objetivo .....	256
2.1.	Posición del Consejo de Estado .....	256
2.1.1.	Contenido del acto como criterio indicador de la acción.....	256
2.1.2.	Teoría de los motivos y finalidades .....	257
2.2.	Posición de la Corte Constitucional.....	261
2.3.	Reiteración de la Jurisprudencia del Consejo de Estado .....	262
2.4.	Procedencia de las acciones o medios de control en el código vigente .....	263
IV.	MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA .....	263
1.	Reparación directa y nulidad con restablecimiento del derecho .....	264
2.	Reparación directa y acción civil en el proceso penal .....	265
3.	Reparación directa y acción de grupo.....	266
4.	Regulación legal .....	266
5.	Causas generadoras de la reparación directa .....	268

5.1.	Actos administrativos legales y actos declarados nulos.....	268
5.2.	Causas del daño .....	269
5.2.1.	Hechos administrativos .....	269
5.2.2.	Operaciones administrativas .....	269
5.2.3.	Omisiones .....	270
5.2.4.	Ocupación de inmuebles por causa de trabajos públicos .....	270
5.3.	Actividad de particulares .....	271
5.4.	Causa imputable a otra entidad pública .....	271
6.	Reparto de responsabilidades .....	272
V.	MEDIO DE CONTROL DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES.....	272
1.	Acciones contractuales y medios alternos de solución de conflictos..	273
2.	Acto administrativo y contrato estatal .....	274
3.	Existencia y nulidad del contrato.....	275
4.	Revisión del contrato .....	277
5.	Incumplimiento del contrato.....	277
6.	Liquidación del contrato.....	278
7.	Actos administrativos precontractuales .....	279
8.	Caducidad.....	280
VI.	MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN .....	280
1.	Antecedentes legislativos .....	281
2.	Definición .....	282
3.	Finalidad de la repetición .....	284
4.	Requisitos de la repetición .....	284
5.	Procedimiento .....	285
6.	Llamamiento en garantía.....	286
7.	Inhabilidad.....	286
VII.	MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA Y DE RESOLUCIONES DE AUTORIZACIÓN DE INSCRIPCIÓN .....	287
VIII.	MEDIO DE CONTROL DE LEGALIDAD POR VÍA DE EXCEPCIÓN.....	288
IX.	MEDIO DE CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD .....	291

## CAPÍTULO VI

### Medios de control de origen constitucional o acciones constitucionales

I.	ACCIÓN DE TUTELA .....	295
1.	Rasgos generales de la tutela .....	296

2.	Improcedibilidad de la tutela .....	297
3.	Eficacia del medio judicial e irremediabilidad del daño.....	299
4.	Solicitud de tutela.....	300
5.	Temeridad.....	301
6.	Trámite de la tutela.....	301
7.	Medidas provisionales.....	302
8.	Tutela como mecanismo transitorio .....	302
9.	Tutela contra particulares.....	303
10.	Cesación del procedimiento .....	303
11.	Fallo de tutela .....	303
12.	Revisión de la Corte Constitucional.....	304
13.	Tutela contra providencias judiciales.....	306
	13.1. Corte Constitucional .....	306
	13.2. Consejo de Estado.....	308
14.	Desacato .....	311
II.	ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO.....	311
1.	Fundamento de la acción: inactividad de la Administración .....	312
2.	Acción de cumplimiento y silencio administrativo.....	314
3.	Normas legales, normas constitucionales, normas comunitarias y actos administrativos.....	315
4.	Concepto .....	317
5.	Características de la obligación.....	318
6.	Excepciones de inconstitucionalidad y de ilegalidad .....	320
7.	Trámite .....	321
8.	Solicitud.....	322
9.	Sentencia y su cumplimiento .....	323
10.	Impugnación de la sentencia.....	324
III.	ACCIONES POPULARES .....	324
1.	Naturaleza de la acción popular .....	325
2.	Finalidad .....	326
3.	Requisito de procedibilidad .....	327
4.	Agotamiento de jurisdicción .....	328
5.	Demanda .....	329
6.	Medidas cautelares.....	330
7.	Pacto de cumplimiento .....	331
8.	Sentencia .....	332
9.	Incentivo .....	334
10.	Revisión de sentencias en acciones populares.....	334

IV. ACCIONES DE GRUPO .....	335
1. Antecedentes.....	335
2. Concepto .....	336
3. Diferencias entre las acciones de grupo y otras acciones .....	337
3.1. Acciones de grupo y acciones populares .....	337
3.2. Acciones de grupo y de reparación directa .....	338
4. Objeto de la acción de grupo .....	339
5. El grupo .....	340
5.1. Grupos abiertos y grupos cerrados .....	340
5.2. Preexistencia del grupo.....	341
5.3. Condiciones uniformes .....	342
6. Demanda .....	343
7. Contestación de la demanda.....	345
8. No acumulación de procesos .....	346
9. Diligencia o audiencia de conciliación.....	347
10. Período probatorio y alegatos .....	347
11. Sentencia .....	347
12. Revisión de sentencias en acciones de grupo .....	348
V. ACCIÓN DE NULIDAD ELECTORAL.....	348
VI. ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA .....	350
1. Acción pública .....	350
2. Diferencias entre pérdida de investidura y nulidad electoral.....	352
3. Solicitud .....	353
4. Causales de pérdida de investidura .....	354
4.1. El orden nacional .....	354
4.2. El orden territorial.....	355
5. Procedimiento.....	357
5.1. Trámite ante el Consejo de Estado .....	357
5.2. Trámite ante los tribunales .....	358
6. Sentencia .....	358
7. Recurso extraordinario de revisión .....	359
VII. ACCIÓN DE HÁBEAS CORPUS.....	360
1. Competencia .....	360
2. Solicitud.....	362
3. Trámite.....	363
4. Decisión.....	363

CAPÍTULO VII

**Los recursos**

I. LOS RECURSOS ORDINARIOS.....	365
1. Los recursos contra autos.....	365
1.1. Recurso de reposición.....	365
1.2. Recurso de apelación.....	366
1.2.1. Apelación de autos.....	366
1.2.2. Trámite de apelación de autos.....	367
1.3. Recurso de queja.....	367
1.4. Recurso de súplica.....	368
2. El recurso de apelación contra sentencias.....	368
3. Providencias no susceptibles de recursos ordinarios.....	369
II. LOS RECURSOS EXTRAORDINARIOS.....	370
1. Los recursos de revisión.....	371
1.1. Recurso extraordinario de revisión.....	371
1.1.1. Causales de revisión.....	372
1.1.2. Sentencia.....	380
1.2. Recurso especial de revisión de sentencias de pérdida de investidura.....	380
1.2.1. Pérdida de investidura de congresistas.....	381
1.2.2. Pérdida de investidura de diputados, concejales y ediles.....	382
1.3. Revisión de sentencias en acciones populares y de grupo.....	382
2. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.....	384
2.1. Antecedentes.....	384
2.1.1. Recurso extraordinario de súplica.....	384
2.1.2. Derogatoria del recurso.....	385
2.1.3. Corte Constitucional y vigencia del recurso.....	385
2.2. Nuevo recurso extraordinario de unificación de jurisprudencias.....	386
2.2.1. Procedencia del recurso.....	387
2.2.2. Requisitos del recurso.....	388
2.2.3. Trámite del recurso.....	388
2.2.4. Sentencia.....	389
2.3. Sentencias de unificación y extensión de la jurisprudencia.....	389
2.3.1. Sentencias de unificación de jurisprudencias.....	390
2.3.2. Solicitud de extensión de la jurisprudencia.....	391
2.3.3. Procedimiento ante el Consejo de Estado.....	392
2.3.4. Rechazo de la petición.....	393

## CUARTA PARTE

### ELEMENTOS DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO I

##### **Requisitos de procedibilidad o requisitos previos**

1.	Conciliación extrajudicial.....	396
2.	Uso de recursos administrativos frente a actos individuales .....	398
3.	Renuencia en acción de cumplimiento .....	399
4.	Solicitud previa en acciones populares .....	399
5.	Pago previo en acción de repetición.....	399
6.	Reclamación administrativa electoral .....	400

#### CAPÍTULO II

##### **El presupuesto de caducidad de la acción**

1.	Concepto de caducidad.....	401
2.	Caducidad y prescripción .....	402
3.	Legalidad y seguridad jurídica.....	403
4.	Término de caducidad.....	403

#### CAPÍTULO III

##### **Demanda. Requisitos**

I.	COMPETENCIA.....	406
	1. Conflicto de jurisdicciones.....	406
	2. Competencia.....	408
	2.1. Determinación de la competencia por el territorio.....	408
	2.2. Determinación de la competencia por la cuantía .....	410
	3. Conflictos de competencia .....	410
II.	PARTES Y SUS REPRESENTANTES .....	412
	1. Partes.....	412
	1.1. Identificación de las partes .....	412
	1.2. Legitimación de las partes.....	413
	2. Representación de las partes.....	414
	2.1. Nivel nacional.....	415
	2.2. Nivel territorial .....	415

2.3.	Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.....	416
2.4.	Poder .....	416
3.	Intervención de terceros .....	417
3.1.	Coadyuvancia en simple nulidad.....	417
3.2.	Coadyuvancia, litis consorcio facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> .....	417
3.3.	Llamamiento en garantía.....	418
3.4.	Intervención de terceros en procesos electorales y de pérdida de investidura.....	418
III.	PRETENSIONES .....	419
1.	Pretensiones en procesos de nulidad.....	419
2.	Pretensiones en otros procesos .....	420
2.1.	Nulidad y restablecimiento del derecho .....	420
2.2.	Reparación directa.....	421
2.3.	Controversias contractuales .....	421
2.4.	Procesos electorales .....	422
2.5.	Acción de repetición .....	423
2.6.	Pérdida de investidura .....	423
2.7.	Acciones constitucionales .....	423
3.	Acumulación de pretensiones .....	424
IV.	HECHOS U OMISIONES .....	425
V.	CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN.....	426
VI.	PRUEBAS.....	427
VII.	CUANTÍA.....	427
VIII.	NOTIFICACIONES.....	428
IX.	ANEXOS .....	429
1.	Acto acusado .....	429
2.	Petición previa .....	430
3.	Pruebas anticipadas.....	430
4.	Poder .....	430
5.	Comprobante de consignación .....	431
6.	Certificado de existencia y representación .....	431
7.	Copias.....	431
8.	Normas jurídicas locales .....	431
9.	Decreto 806 de 2020 .....	432

## CAPÍTULO IV

### Medidas cautelares

I.	MEDIDAS CAUTELARES EN GENERAL .....	434
	1. Clases de medidas cautelares.....	435
	2. Requisitos para el decreto de medidas cautelares.....	435
	3. Procedimiento de adopción de medidas cautelares.....	437
	3.1. Procedimiento general .....	437
	3.2. Procedimiento de urgencia .....	437
	3.3. Caución.....	437
	3.4. Oportunidad de solicitud de la medida .....	438
	4. Levantamiento y modificación de las medidas cautelares.....	438
	5. Responsabilidad .....	438
II.	LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL .....	439
	1. Suspensión de los efectos del acto administrativo.....	439
	2. Motivos y requisitos.....	440
	2.1. Sustentación de la solicitud .....	442
	2.2. Naturaleza de la violación .....	443
	2.3. Perjuicio .....	445
	2.4. Juicio de ponderación de intereses.....	446
	3. Suspensión de procedimientos o actuaciones administrativas.....	447
	4. Reproducción de actos administrativos suspendidos o anulados.....	447
	5. Procedimiento de suspensión .....	448
	5.1. Reproducción de actos suspendidos.....	449
	5.2. Reproducción de actos anulados .....	449
	5.3. Procedimiento de urgencia .....	449
	5.4. Suspensión provisional y acción de tutela .....	450
	5.5. Responsabilidad del solicitante de la suspensión .....	450

## CAPÍTULO V

### Pruebas

I.	DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA.....	451
II.	SOLICITUD DE PRUEBAS .....	454
	1. Pruebas de parte .....	454
	1.1. Pruebas en primera instancia.....	454
	1.2. Pruebas en segunda instancia .....	455
	1.3. Pruebas en única instancia.....	455

2.	Pruebas de oficio.....	455
3.	Pruebas extraordinarias .....	455
4.	Rechazo de la práctica de pruebas .....	455
III.	MEDIOS DE PRUEBA .....	456
1.	Inspección judicial .....	456
2.	Prueba pericial .....	456
3.	Medios electrónicos de prueba.....	458
4.	Declaración de representantes de entidades públicas.....	460

**CAPÍTULO VI**  
**Nulidades e incidentes**

I.	NULIDADES .....	461
1.	Causales de nulidad.....	463
2.	Efectos de la nulidad .....	464
II.	INCIDENTES.....	465
1.	Materias incidentales .....	465
2.	Trámite de los incidentes .....	466

**CAPÍTULO VII**  
**Trámite de la demanda**

1.	Rechazo de la demanda .....	467
2.	Inadmisión de la demanda.....	468
3.	Declaratoria de inexequibilidad del arancel judicial .....	469
4.	Auto admisorio de la demanda .....	470
4.1.	Notificaciones.....	470
4.2.	Depósito para gastos .....	471
4.3.	Comunicación de la demanda a la comunidad.....	471
4.4.	Adecuación del trámite de la demanda .....	472
4.5.	Trámite del auto admisorio .....	472
5.	Traslado de la demanda.....	472
6.	Intervención de terceros .....	472
6.1.	Procesos de simple nulidad .....	473
6.2.	Otros procesos .....	473
7.	Reforma de la demanda .....	474
8.	Retiro de la demanda .....	474
9.	Contestación de la demanda .....	475

10. Allanamiento a la demanda y transacción .....	476
11. Reconvención.....	477
12. Desistimientos expreso y tácito .....	477

## CAPÍTULO VIII

### El proceso ordinario: sus etapas

I. AUDIENCIA INICIAL .....	480
1. Saneamiento del proceso.....	480
2. Excepciones .....	481
2.1. Excepciones de mérito .....	481
2.2. Excepciones previas.....	481
2.3. Reforma al Cpaca de 2021 .....	482
2.4. Excepciones en el código.....	482
2.4.1. Cosa juzgada .....	482
2.4.2. Caducidad .....	483
2.4.3. Transacción .....	483
2.4.4. Conciliación .....	483
2.4.5. Legitimación en la causa .....	484
2.4.6. Prescripción extintiva.....	484
2.5. Legislación transitoria en materia de excepciones.....	484
3. Fijación del litigio .....	485
4. Conciliación .....	485
5. Medidas cautelares.....	485
6. Decreto de pruebas.....	486
II. AUDIENCIA DE PRUEBAS .....	487
III. AUDIENCIA DE ALEGACIONES Y JUZGAMIENTO .....	487
IV. ACTAS Y REGISTRO DE AUDIENCIAS Y DILIGENCIAS .....	487

## CAPÍTULO IX

### La sentencia

1. Contenido de la sentencia.....	489
2. Clases de sentencias .....	491
3. Sentencia anticipada.....	492

4.	Sentencias de nulidad y de inexecuibilidad.....	493
4.1.	Nulidad simple y nulidad por inconstitucionalidad.....	493
4.2.	Sentencias de inexecuibilidad y de nulidad por inconstitucionalidad.....	494
5.	Efectos de la sentencia.....	494
5.1.	Cosa juzgada .....	494
5.2.	Límites a la cosa juzgada .....	497
5.3.	Modulación de sentencias en lo contencioso administrativo .....	498
6.	El valor de las sentencias: el precedente judicial .....	499
6.1.	Antecedentes .....	499
6.2.	Precedente en lo contencioso administrativo.....	500
6.3.	Modificabilidad del precedente .....	501
7.	Sentencias de unificación jurisprudencial .....	502
7.1.	Asuntos de importancia jurídica y trascendencia económica o social, necesidad de sentar jurisprudencia o precisar su alcance o resolver divergencias en su interpretación y aplicación. ....	503
7.2.	Unificación de sentencias divergentes .....	504
7.3.	Asuntos nuevos.....	504
7.4.	Revisión de sentencias en acciones populares y de grupo.....	505
7.5.	Decisión de recursos extraordinarios.....	505
7.6.	Fuerza vinculante de sentencias de unificación jurisprudencial.....	505
7.6.1.	Fuerza vinculante ante la Administración .....	505
7.6.2.	Fuerza vinculante ante los jueces .....	506
8.	Aclaración, corrección y adición de providencias .....	507
8.1.	Aclaración .....	507
8.2.	Corrección de errores aritméticos .....	508
8.3.	Adición .....	508
9.	Sentencias inhibitorias .....	509
10.	Firma de providencias .....	509
11.	Nulidad generada en la sentencia.....	510
12.	Notificación de la sentencia.....	511
13.	Cumplimiento de la sentencia.....	512
14.	Fondo de contingencias.....	514

## CAPÍTULO X

### Proceso especial de nulidad por inconstitucionalidad

1. Trámite .....	518
2. Naturaleza de la violación .....	519
3. Poderes del juez administrativo como juez constitucional .....	520
4. Sentencia .....	520

## CAPÍTULO XI

### Proceso de ejecución

I. ACCIÓN EJECUTIVA Y OTRAS ACCIONES .....	522
II. PROCESOS EJECUTIVO Y DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	524
III. EJECUCIÓN DE SENTENCIAS .....	524
IV. PROCESO EJECUTIVO Y JURISDICCIÓN COACTIVA .....	526
V. COMPETENCIA EN PROCESOS EJECUTIVOS .....	528
VI. EXCEPCIONES EN EL PROCESO EJECUTIVO .....	528
VII. PROCEDIMIENTO DE COBRO COACTIVO .....	529

## CAPÍTULO XII

### El proceso electoral

I. ACCIÓN DE NULIDAD ELECTORAL Y OTRAS ACCIONES .....	532
1. Nulidad electoral y simple nulidad .....	532
1.1. Objeto .....	532
1.2. Causales de nulidad .....	532
1.3. Caducidad de la acción .....	533
2. Nulidad electoral y pérdida de investidura .....	535
3. Nulidad electoral y revocatoria del mandato .....	536
II. EL CONTROL ELECTORAL EN VÍA ADMINISTRATIVA .....	537
1. Control en vía administrativa como requisito de procedibilidad .....	537
2. Concepto de reclamación administrativa .....	539
3. Causales de reclamación administrativa .....	540
3.1. Mesas no autorizadas .....	540

3.2.	Elecciones en días distintos .....	540
3.3.	Actas de escrutinio no firmadas .....	540
3.4.	Destrucción o pérdida de votos .....	540
3.5.	Exceso de sufragantes en una mesa.....	541
3.6.	Exceso de votantes según el censo electoral.....	541
3.7.	Recepción extemporánea de pliegos electorales.....	541
3.8.	Firmas de actas de escrutinio en lugar no idóneo.....	542
3.9.	Inscripción o modificación de listas de candidatos .....	542
3.10.	Votos en mesas de jurados o claveros inhabilitados .....	543
3.11.	Error aritmético en actas de escrutinio .....	543
3.12.	Error en nombres o apellidos de candidatos.....	543
4.	Procedimiento administrativo ante la autoridad electoral.....	544
4.1.	Jurados de votación.....	544
4.2.	Comisiones escrutadoras auxiliares .....	544
4.3.	Comisiones escrutadoras distritales y municipales.....	545
4.4.	Comisiones escrutadoras departamentales .....	545
4.5.	Consejo Nacional Electoral.....	545
5.	Decisión.....	545
III.	EL CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS DE CONTENIDO ELECTORAL .....	546
III.1.	CAUSALES DE ANULACIÓN ELECTORAL.....	546
1.	Causales objetivas y causales subjetivas.....	547
2.	Taxatividad o no de las causales de anulación electoral .....	547
III.2.	CAUSALES PROPIAS DE CARÁCTER ELECTORAL .....	548
1ª Causal:	Violencia contra nominadores, electores o autoridades electorales.....	548
2ª Causal:	Destrucción de documentos, elementos o material electoral y violencia o sabotaje contra el procedimiento de votación.....	549
3ª Causal:	Falsedad o alteración de documentos electorales .....	550
4ª Causal:	Violación del sistema electoral.....	552
5ª Causal:	Calidades y requisitos constitucionales y legales.....	554
6ª Causal:	Parentesco del candidato con miembros del jurado o de comisiones escrutadoras.....	555
7ª Causal:	Transhumancia electoral .....	556
8ª Causal:	Doble militancia .....	557

III.3.	PARTICULARIDADES DEL PROCESO ELECTORAL .....	558
1.	Celeridad del proceso electoral .....	558
2.	Otras particularidades .....	559
III.4.	DEMANDA ELECTORAL .....	560
1.	Rasgos de la demanda electoral.....	560
1.1.	Objeto de la demanda .....	560
1.2.	Acumulación de pretensiones .....	561
1.3.	Acumulación de procesos.....	562
1.4.	Suspensión provisional.....	562
2.	Trámite de la demanda .....	563
2.1.	Auto admisorio de la demanda.....	564
2.2.	Notificaciones .....	564
2.2.1.	Notificación al demandado por causales subjetivas .....	564
2.2.2.	Notificación al demandado por causales objetivas.....	565
2.2.3.	Notificación al autor del acto.....	565
2.2.4.	Notificación a partidos o movimientos políticos.....	565
2.2.5.	Notificación al Ministerio Público .....	565
2.2.6.	Notificación a la parte actora.....	566
2.2.7.	Información a la comunidad.....	566
2.2.8.	Información a la corporación pública.....	566
2.3.	Reforma de las notificaciones .....	566
3.	Reforma de la demanda.....	566
4.	Contestación de la demanda .....	567
5.	Audiencia inicial .....	567
6.	Otros aspectos del procedimiento .....	567
7.	Sentencia electoral.....	568
7.1.	Contenido de la sentencia .....	568
7.1.1.	Violencia .....	568
7.1.2.	Parientes de candidatos .....	568
7.1.3.	Falta de requisitos.....	569
7.2.	Ejecución de la sentencia .....	569
7.3.	Aclaración y adición de la sentencia.....	569
7.4.	Apelación de la sentencia.....	570
7.5.	Nulidad de la sentencia.....	570

QUINTA PARTE  
MÉTODOS ALTERNATIVOS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS

CAPÍTULO I  
El arbitraje nacional

I. CONCEPTO.....	575
II. ELEMENTOS DEL PROCESO ARBITRAL.....	576
1. Pacto arbitral .....	577
1.1. Cláusula compromisoria .....	577
1.2. Compromiso.....	578
2. Tribunal de arbitramento .....	578
2.1. Designación de árbitros.....	579
2.2. Imparcialidad de los árbitros .....	579
2.3. Duración del proceso .....	580
3. Trámite arbitral .....	580
3.1. Demanda.....	581
3.2. Partes e integración del contradictorio .....	581
3.3. Audiencia de instalación del tribunal .....	581
3.4. Audiencia de conciliación.....	582
3.5. Control de legalidad .....	583
3.6. Primera audiencia de trámite .....	584
3.7. Audiencia de práctica de pruebas .....	584
3.7.1. Práctica de pruebas .....	584
3.7.2. Medidas cautelares .....	585
3.8. Audiencia de alegaciones .....	586
3.9. Laudo .....	586
4. Recurso extraordinario de anulación contra el laudo.....	587
4.1. Control externo de legalidad del laudo.....	587
4.2. Causales de anulación del laudo.....	589
4.2.1. 1ª Causal: inexistencia, invalidez absoluta o inoponibilidad del pacto arbitral .....	590
4.2.2. 2ª Causal: caducidad de la acción, falta de jurisdicción o de competencia.....	591
4.2.3. 3ª Causal: no constitución del tribunal en legal forma ..	592
4.2.4. 4ª Causal: indebida representación, falta de notificación o emplazamiento del recurrente .....	593
4.2.5. 5ª Causal: denegación de pruebas.....	595

4.2.6.	6ª Causal: extemporaneidad del laudo o de su aclaración, adición o corrección.....	595
4.2.7.	7ª Causal: fallo en conciencia o equidad .....	596
4.2.8.	8ª Causal: errores aritméticos, disposiciones contradictorias y otros errores.....	597
4.2.9.	9ª Causal: fallos extrapetita o ultrapetita o citrapetita....	598
4.3.	Trámite de anulación del laudo .....	599
4.4.	Efectos de la sentencia de anulación del laudo.....	600
5.	Recurso extraordinario de revisión del laudo .....	600
6.	Tutela contra laudos arbitrales .....	601

## CAPÍTULO II

### **El arbitraje internacional**

1.	Concepto .....	604
2.	Requisitos.....	605
3.	El tribunal.....	606
4.	Derecho aplicable.....	606
5.	Medidas cautelares.....	607
6.	Laudo arbitral extranjero .....	607
7.	Anulación del laudo.....	608
8.	Reconocimiento de laudos arbitrales .....	609

## CAPÍTULO III

### **La conciliación**

I.	CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL .....	612
1.	Conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad .....	612
2.	Procedimiento .....	613
2.1.	Solicitud de conciliación .....	613
2.2.	Trámite .....	613
2.3.	Acuerdo conciliatorio .....	614
2.4.	No acuerdo conciliatorio .....	615
II.	CONCILIACIÓN JUDICIAL.....	616
	ÍNDICE ALFABÉTICO.....	619
	BIBLIOGRAFÍA .....	629